

UCHWAŁA NR V/38/2024
RADY POWIATU GRODZISKIEGO

z dnia 3 września 2024 r.

w sprawie rozwiązania stosunku pracy z radnym

Na podstawie art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r., poz. 107) Rada Powiatu Grodziskiego uchwala, co następuje:

§ 1. *Nie wyraża się zgody* na rozwiązanie stosunku pracy z radną Powiatu Grodziskiego Panią Danutą Nijką, zatrudnioną w Okręgowej Stacji Chemiczno – Rolniczej w Poznaniu na stanowisku Dyrektora.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu Grodziskiego do niezwłocznego doręczenia uchwały Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz radnej Danucie Nijkiej.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Sebastian Skrzypczak

Uzasadnienie
DO UCHWAŁY NR V/38/2024
RADY POWIATU GRODZISKIEGO
z dnia 3 września 2024 r.
w sprawie rozwiązania stosunku pracy z radnym

Pismem z dnia 25 lipca 2024 r., które wpłynęło do Starostwa Powiatowego w Grodzisku Wlkp. 29 lipca 2024 r. (mail z dnia 26 lipca 2024 r.) Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi, działając na podstawie art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r., poz. 107), wystąpił z wnioskiem do Rady Powiatu Grodziskiego o wyrażenie zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radną Danutą Nijką, zatrudnioną w Okręgowej Stacji Chemiczno-Rolniczej w Poznaniu aktualnie na stanowisku Dyrektora.

W uzasadnieniu wniosku wskazano, że cyt. „przyczyna rozwiązania stosunku pracy nie jest związana z wykonywaniem przez radnego mandatu”.

Przewodniczący Rady Powiatu Grodziskiego pismem z dnia 29 lipca 2024 r. poinformował Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, że Rada Powiatu Grodziskiego zajmie się złożonym wnioskiem na najbliższej sesji, która zaplanowana została na dzień 3 września 2024 r. Następnie zaproszenie na zwołaną na dzień 3 września 2024 r., godz. 13.00, sesję Rady Powiatu Grodziskiego zostało wysłane do Ministra pismem z dnia 27 sierpnia 2024 r., odebrany w dniu 28 sierpnia 2024 r. W pismach zaznaczono, że obecność przedstawiciela pracodawcy na sesji pozwoli na złożenie wyjaśnień dotyczących przyczyn odwołania radnej Danuty Nijkiej z zajmowanego stanowiska Dyrektora Okręgowej Stacji Chemiczno-Rolniczej w Poznaniu.

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi nie wziął udziału w sesji Rady Powiatu Grodziskiego ani osobiście, ani przez swojego reprezentanta. W dniu 30 sierpnia 2024 r. wpłynęło pismo, w którym Minister zawarł informację, że potwierdza, iż odwołanie radnej ze stanowiska Dyrektora Okręgowej Stacji Chemiczno-Rolniczej w Poznaniu nie ma związku z pełnioną funkcją radnej Powiatu Grodziskiego, następuje na podstawie art. 70 Kodeksu pracy, który to przepis nie nakłada obowiązku podawania przyczyny odwołania.

Radni przeprowadzili dyskusję nad wnioskiem.

Pani Danuta Nijaka sprawuje mandat radnej Powiatu Grodziskiego. Zgodnie z art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym rozwiązanie z radnym stosunku pracy wymaga uprzedniej zgody rady powiatu, której radny jest członkiem. Rada powiatu odmówi zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym, jeżeli podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu.

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi w złożonym wniosku i swoim kolejnym piśmie nie podał konkretnych przyczyn rozwiązania stosunku pracy z radną Danutą Nijką, które mogłyby podlegać ocenie pod kątem kryteriów z art. 22 ustawy o samorządzie powiatowym. Przepis ten nakłada na radę prawo i obowiązek badania i oceny podawanych przez pracodawcę przyczyn rozwiązania stosunku pracy. Nie można uznać za wystarczające dla tego celu oświadczenia pracodawcy, że „przyczyna rozwiązania stosunku pracy nie jest związana z wykonywaniem przez radnego mandatu”. W taki sposób bowiem to sam pracodawca – wkraczając w tym zakresie w kompetencje rady powiatu – ocenia, iż powody odwołania radnej nie mają związku z wykonywaniem przez nią mandatu. Taka ocena nie jest wiążąca dla rady powiatu. Mając możliwość uszczegółowienia motywów podjętej decyzji, pracodawca nie skorzystał z niej, a w złożonych pisemnych wyjaśnieniach jedynie powtórzył wniosek.

Zgodnie z art. 70 § 1 Kodeksu pracy pracownik zatrudniony na podstawie powołania może być w każdym czasie – niezwłocznie lub w określonym terminie – odwołany ze stanowiska przez organ, który go powołał. Nawiązany w tej formie stosunek pracy nie korzysta ze stabilizacji właściwej dla umowy o pracę. Pracodawca nie ma obowiązku podania przyczyny uzasadniającej podjętą decyzję, co oznacza, że pracownik nie może skutecznie kwestionować odwołania ze stanowiska równoznacznego z wypowiedzeniem umowy o pracę ze względu na brak uzasadnionej przyczyny. Powyższe nie oznacza jednak, że pracodawca – składając wniosek w trybie art. 22 ustawy o samorządzie powiatowym – nie musi podawać przyczyny rozwiązania stosunku pracy

właściwej radzie powiatu, która ma dokonać własnej oceny, czy podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu.

Nie podając rzeczywistych i konkretnych powodów odwołania radnej ze stanowiska, Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi uniemożliwił radnym samodzielną ocenę, czy powody odwołania mają związek z wykonywaniem mandatu radnego. W konsekwencji radni stwierdzili, że pracodawca nie podał przyczyn odwołania radnej ze stanowiska, które poddawałyby się weryfikacji. Nie mając żadnej informacji na temat motywów pracodawcy zamierzającego rozwiązać stosunek pracy z radną, nie można wykluczyć, że motywy te są powiązane z wykonywaniem przez radną mandatu. Podkreślić należy, że arbitralne stwierdzenie pracodawcy, iż odwołanie radnej ze stanowiska nie ma związku z pełnioną funkcją radnej, stanowi jego własną ocenę, a nie ocenę dokonaną przez radę powiatu.

Wobec uniemożliwienia Radzie Powiatu Grodziskiego samodzielnej oceny przyczyn decyzji o rozwiązaniu stosunku pracy (odwołaniu), braku uzasadnienia złożonego wniosku poprzez wyjaśnienie motywów pracodawcy, Rada Powiatu Grodziskiego postanowiła nie wyrazić zgody Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi na rozwiązanie stosunku pracy z Panią Danutą Nijką.